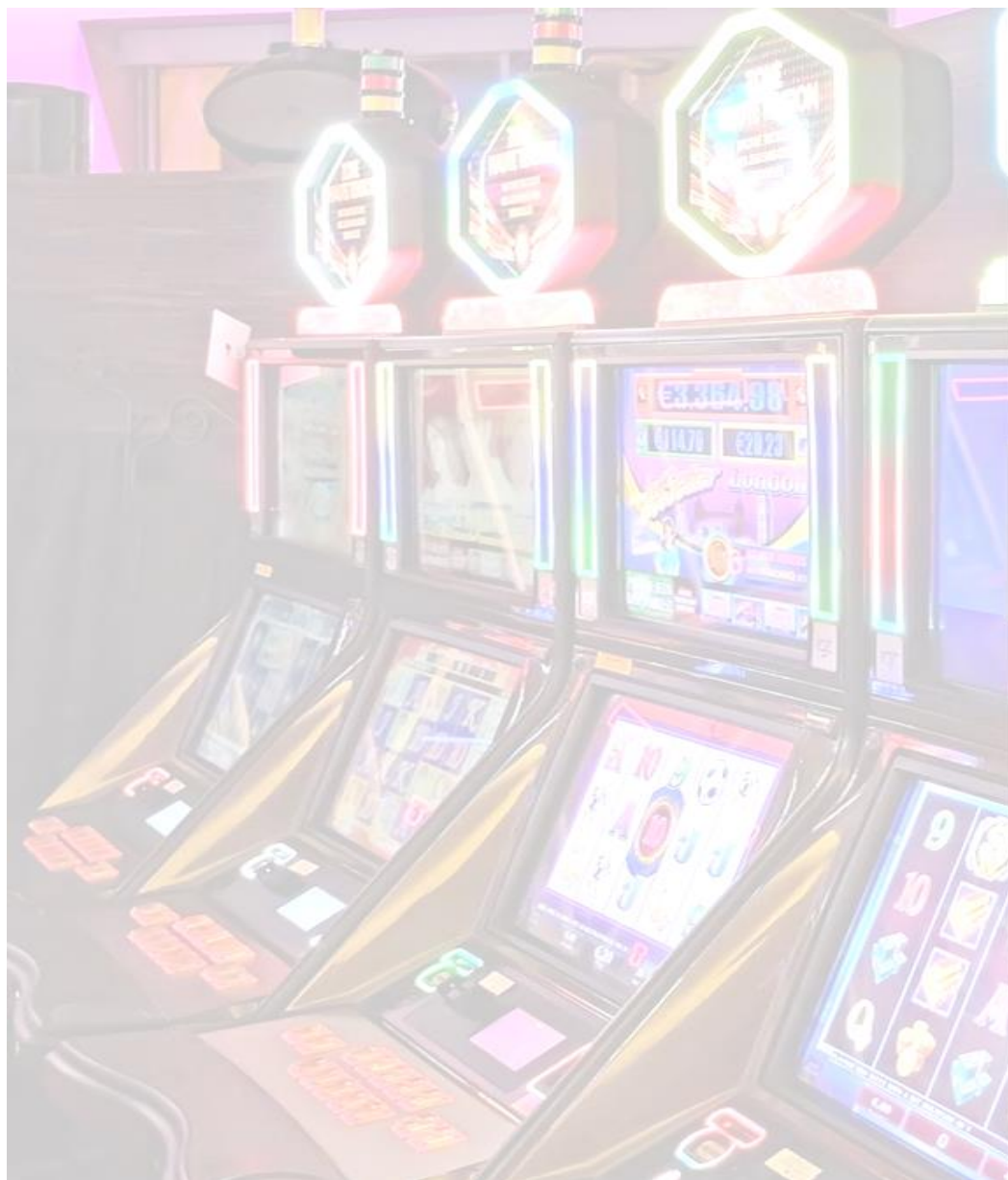




Annex



Pla d'inspecció i control de joc i apostes 2024-2026

ÍNDEX

I. ANTECEDENTS.....	3
II. OBJECTIUS.....	4
III. MARC NORMATIU.....	5
IV. ÀMBITS D'ACTUACIÓ. ACTUACIONS I INDICADORS	
1. Persones menors d'edat i Registre de prohibits.....	6
2. Màquines recreatives i d'atzar.....	7
3. Establiments d'hostaleria i restauració.....	8
4. Establiments de joc (casinos, sales de bingo i salons de joc).....	9
5. Magatzems d'empreses operadores i domicili social.....	10
6. Magatzems d'empreses fabricants, comercialitzadores o distribució.....	11
7. Joc il·legal.....	12
8. Organització de rifes, tómboles i combinacions aleatòries amb finalitats publicitàries o promocionals.....	13
V. AVALUACIÓ DEL PLA.....	15

I. ANTECEDENTS

L'article 141.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de jocs, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya.

La Llei 15/1984, de 20 de març, del joc,
els aspectes administratius, legals i tècnics dels jocs i les apostes
així com dels establiments on es desenvolupen.

D'acord amb l'article 10 de la Llei 15/1984, de 20 de març, en relació amb l'article 20 de la Llei 1/1991, de 27 de febrer, reguladora del règim sancionador en matèria de joc:

- El servei d'inspecció de les activitats relacionades amb el joc estan assumides pels funcionaris membres del cos de Policia-Mossos d'Esquadra, que estan facultats per a examinar els locals, les màquines, les instal·lacions, els elements i el material de joc. Aquestes funcions d'inspecció en la vessant tècnica són complementades, així mateix, per laboratoris habilitats que emeten certificats que tenen la mateixa validesa que els emesos per l'Administració.
- Els titulars de les autoritzacions o dels establiments on es practica el joc, llurs representants legals i els responsables de les activitats en el moment de la inspecció tenen l'obligació de facilitar als inspectors i als laboratoris habilitats l'accés als elements i material de joc, als locals i a les diverses dependències i l'examen dels llibres, dels registres i dels documents que necessitin per a la inspecció.
En cas que de la inspecció d'un local resultin indicis d'infracció, s'ha d'estendre una acta d'inspecció que poden donar lloc a l'inici de procediment sancionadors i si escau a la imposició de les sancions corresponents establertes legalment.

D'acord amb l'article 81.1 apartats j) i k) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, en relació amb l'article 3.3.14 del Decret 184/2022, de 27 de febrer, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a la Direcció General de Tributs i Joc li correspon, entre d'altres funcions, elaborar els Plans d'Inspecció en matèria de joc i apostes i gestionar i controlar els òrgans administratius d'inspecció i tècnics per exercir les competències i funcions que la normativa estableix en matèria de joc i apostes.

II. OBJECTIUS

Per tal de planificar les actuacions d'inspecció i control competència de la Direcció General de Tributs i Joc, es considera necessari disposar d'un Pla d'Inspecció per als exercicis 2024-2026, que constitueixi l'instrument planificador bàsic en aquest àmbit, les determinacions del qual han de ser objecte de desenvolupament en el programa d'actuacions anual, que ha de prioritzar els àmbits d'actuació de l'activitat de joc i apostes i les intervencions o actuacions d'inspecció i control a realitzar, per tal d'assolir els objectius següents:

- Prevenir el joc il·legal i garantir la seva eradicació.
- Preservar i garantir els drets dels col·lectius més vulnerables.
- Prevenir i garantir, mitjançant la intervenció proactiva i ordenada, l'acompliment i l'observança de les obligacions d'aplicació a l'activitat de joc en el territori de Catalunya, de conformitat amb les disposicions legals i reglamentàries vigents en cada moment.
- Disposar de la informació necessària que permeti la diagnosi del nivell d'acompliment i observança de les obligacions en l'activitat de joc i apostes en el període concret per tal d'adoptar les mesures correctores necessàries.
- Garantir la seguretat jurídica de les empreses del sector i de les persones jugadores.

Les actuacions que integren el Pla d'Inspecció es duran a terme sens perjudici de la tramitació que correspongui donar a les denúncies, queixes o reclamacions que es puguin formular.

III. MARC NORMATIU

El marc normatiu del Pla d'Inspecció es conforma per:

a) Marc normatiu general:

- Estatut d'autonomia de Catalunya - arts. 159.1.b) i 141-.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment administratiu sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat.

b) Marc normatiu sectorial:

- Llei 15/1984, de 20 de març, del joc.
- Llei 1/1991, de 27 de febrer, reguladora del règim sancionador en matèria de joc.
- Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència.
- Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer.
- Reglament de casinos de joc, aprovat pel Decret 204/2001, de 24 de juliol.
- Reglament dels jocs del bingo, aprovat pel Decret 86/2012, de 31 de juliol.
- Reglament de salons de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març.
- Decret 204/2001, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el Decret 386/2000, de 5 de desembre, pel qual s'aprova el Catàleg de jocs que es poden practicar exclusivament als casinos de joc.
- Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, aprovat pel Decret 240/2004, de 30 de març.
- Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.
- Reglament d'apostes, aprovat pel Decret 27/2014, de 4 de març.
- Reglament de rifes, tómboles i combinacions aleatòries amb finalitats publicitàries o promocionals, aprovat pel Decret 397/2011, d'11 d'octubre.
- Ordre IRP/474/2009, de 2 de novembre, per la qual es fixa el contingut i les característiques que han de contenir els rètols en les màquines recreatives amb premi i d'atzar i en els locals on es troben instal·lades màquines tipus B.

c) Instruccions i circulars:

- Instrucció 1/2019 sobre la pràctica del joc del bingo en casals d'avis, llars de jubilats, centres de dia i residències geriàtriques i centres de dia i residències de persones discapacitades a Catalunya.
- Instrucció 2/2019 sobre la documentació per identificar i exercir el control d'accés de persones usuàries dels establiments de joc de Catalunya.

La Direcció General de Tributs i Joc és l'òrgan competent per interpretar i aplicar les disposicions que integren el marc normatiu d'aplicació a aquest Pla.

IV. ÀMBITS D'ACTUACIÓ

1. Persones menors d'edat i Registre de prohibits Campaña de control de l'accés de persones menors d'edat i de persones inscrites en el Registre de prohibits en establiments de joc

Objectiu: Comprovació per garantir el compliment de les limitacions d'accés i pràctica de joc i apostes per les persones menors d'edat, i de **les inscrites** en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

Normativa d'aplicació:

- Llei 15/1984, de 20 de març, del joc.
- Llei 1/1991, de 27 de febrer, reguladora del règim sancionador en matèria de joc
- Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència
- Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

Actuacions:

- Comprovació del sistema de control d'accés, de la forma de realització del control i verificació de la correcta actualització de la informació del registre de persones amb prohibició.
- Control d'identificació de les persones que es troben en els establiments de joc en el moment de la inspecció, a efectes de verificar que el control d'accés s'ha realitzat correctament.
- Comprovació de l'adopció per part de les persones titulars dels establiments de joc dels mitjans personals i materials suficients per donar compliment a les obligacions de control d'accés.
- Control de la utilització de màquines de joc en els establiments d'hostaleria i restauració per part de persones menors d'edat, ja que aquests establiments no disposen de sistemes de control d'accés per tal de prevenir-ne l'ús. Es consideraran prioritàries les actuacions en zones metropolitanes en què hi hagi major concentració d'establiments d'hostaleria i restauració que tinguin instal·lades màquines recreatives, en especial, en aquelles zones en què hi poden haver-se detectat problemes d'addició al joc amb els col·lectius més vulnerables, d'acord amb les indicacions dels departaments competents en matèria de persones menors d'edat, justícia juvenil i salut.

2. Campanya de control de màquines recreatives i d'atzar instal·lades en establiments de joc

Objectiu: Comprovació per garantir el compliment per part de les empreses operadores que exploten màquines recreatives i d'atzar i dels titulars dels establiments de joc on s'instal·len aquestes màquines, de les obligacions que deriven de les disposicions reglamentàries d'aplicació.

Normativa d'aplicació:

- Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.
- Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo.
- Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc.
- Decret 204/2001, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de casinos de joc.

Tipologia de locals a inspeccionar:

- salons de joc
- bingo
- casinos de joc

Actuacions:

- Comprovar que les màquines instal·lades disposen del permís d'explotació vigent.
- Verificar que la instal·lació i l'explotació de les màquines estigui emparada en una autorització d'emplaçament vigent.
- Verificar que els trasllats de màquines a altres locals o a magatzems estan emparats per la prèvia presentació de les corresponents comunicacions d'emplaçament.
- Realitzar inspeccions tècniques de les màquines recreatives, per personal tècnic de les entitats d'inspecció i control degudament autoritzades juntament amb l'objecte de verificar i comprovar la memòria i el programa de joc instal·lades lectura de comptadors electrònics i mecànics, càlcul del percentatge de devolució de premis, revisió de precintes i, amb caràcter general, verificació del funcionament de la resta dels elements tècnics exigibles.
- Comprovar que les màquines recreatives i d'atzar no estiguin instal·lades en llocs i espais prohibits per la normativa aplicable.
- Verificar que les màquines instal·lades es troben en condicions de seguretat i funcionament.

3. Campanya de control de màquines tipus B instal·lades en establiments d'hostaleria i restauració i d'altres de característiques similars

Objectiu: Comprovació per garantir el compliment per part de les empreses operadores i per part dels titulars d'establiments d'hostaleria i restauració o similars de les obligacions que es recullen a les disposicions reglamentàries d'aplicació.

Normativa d'aplicació: Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

Actuacions:

- Comprovar que les màquines instal·lades disposen de la documentació legalment exigible: etiqueta a la màquina, permís d'explotació vigent.
- Verificar la titularitat efectiva de l'autorització d'instal·lació.
- Comprovar que les autoritzacions d'emplaçament siguin vigents i estiguin signades per l'empresa operadora propietària de les màquines instal·lades i pel titular efectiu de l'activitat d'hostaleria en el moment de la inspecció.
- Verificar que els trasllats de màquines a altres locals o a magatzems estan emparats per la prèvia presentació de les corresponents comunicacions d'emplaçament.
- Realitzar inspeccions tècniques de les màquines recreatives, per personal tècnic de les entitats d'inspecció i control degudament autoritzades amb l'objecte de verificar i comprovar la memòria i el programa de joc instal·lades; lectura de comptadors electrònics i mecànics, càlcul del percentatge de devolució de premis, revisió de precintes i, amb caràcter general, verificació del funcionament de la resta dels elements tècnics exigibles.
- Pel que fa als establiments ubicats en mercats, estacions de ferrocarril i de transport públic, aeroports, centres comercials i similars, comprovar que les màquines es troben aïllades del públic general o del pas en els termes establerts reglamentàriament. I les màquines en el seu interior, és a dir, comprovar que aquestes no estiguin ubicades a passadissos, terrasses, vies públiques, etc.
- Verificar que les màquines instal·lades es troben en condicions de seguretat i funcionament.

4. Campanya de control dels establiments de joc (casinos de joc, sales de bingo i salons de joc).

Objectiu: Comprovació per garantir el compliment per part dels titulars d'aquesta tipologia d'establiments de les obligacions establertes per la normativa d'aplicació i els requisits establerts en les autoritzacions corresponents.

Normativa d'aplicació:

- Decret 204/2001, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de casinos de joc.
- Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo.
- Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc.
- Decret 204/2001, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el Decret 386/2000, de 5 de desembre, pel qual s'aprova el Catàleg de jocs que es poden practicar exclusivament als casinos de joc.
- Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, aprovat pel Decret 240/2004, de 30 de març.

Actuacions:

- Comprovar la documentació a conservar en el local, els rètols obligatoris informatius de l'establiment sobre joc i apostes, inspecció de les mesures de seguretat.
- Inspeccionar les condicions d'aforament, de seguretat i higiene de totes les dependències, el compliment dels horaris, i la suficiència del personal que hi presta serveis.
- Verificar que l'establiment disposa de totes les autoritzacions exigibles reglamentàriament.
- Comprovar que el material de joc, elements, mitjans, sistemes d'expedició i control s'adeqüen a les condicions homologades i establertes reglamentàriament.
- Comprovar que l'establiment compleix amb les condicions establertes reglamentàriament per a cada tipologia d'establiment i pels requisits específics que consten en l'autorització d'instal·lació de l'establiment.

5. Campanya de control en els magatzems de les empreses operadores.

Objectiu: Comprovació per garantir que les màquines recreatives i d'atzar que no es troben en situació d'explotació es trobin dipositades correctament en locals o magatzems a disposició de les empreses operadores, i que el trasllat de les màquines a magatzems ha estat acreditat davant la Direcció General de Tributs i Joc.

Normativa d'aplicació:

- Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar

Actuacions:

- Comprovar que les màquines que es troben dipositades en magatzems disposen de la comunicació prèvia d'emplaçament corresponent - ja sigui per estar en situació de suspensió temporal o per estar de baixa de l'explotació.
- Comprovar el llibre o fulls d'inspecció o incidències, en què han de constar totes les entrades i sortides de màquines del magatzem.
- Comprovar que tenen el permís d'explotació vigent de totes i cadascuna de les màquines que s'hi troben dipositades i que no han estat donades de baixa.

6. Campanya de control en els magatzems d'empreses fabricants, comercialitzadores o de distribució.

Objectiu: Comprovació per garantir el compliment de la normativa vigent per part de les empreses fabricants o importadores i a comercialitzadores o distribuïdores en la transmissió o dipòsit de màquines en situació de baixa definitiva per tal de procedir al seu desballestament o destrucció o a la seva exportació o trasllat fora de Catalunya.

Normativa d'aplicació:

- Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

Actuacions:

- Comprovar que les màquines que es troben en els magatzems d'aquestes empreses inscrites en el Registre, són màquines que s'han donat de baixa definitiva per al seu posterior desballestament o destrucció.
- Comprovar que tinguin un registre de les operacions anteriorment descrites.
- Comprovar que no s'hagi superat un període superior a dos anys des de que es van donar de baixa fins a la seva destrucció o desballestament. El desballestament de les màquines consistirà en la destrucció, com a mínim, dels elements identificatius de la màquina que en varen possibilitar l'explotació, és a dir, aquells que d'acord amb el que disposa l'article 21.1 porten incorporades les marques de fàbrica.

7. Campanya de control de joc il·legal

Objectiu: Persecució i eradicació de l'organització i pràctica del joc clandestí o il·legal.

Normativa d'aplicació:

- Llei 15/1984, de 20 de març, del joc.
- Llei 1/1991, de 27 de febrer, reguladora del règim sancionador en matèria de joc.
- Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de joc i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

Actuacions:

- Intervenir i, si escau, denunciar l'organització, l'explotació, la comercialització o venda de bitllets de loteria, la comercialització de la qual no estigui autoritzada al territori de Catalunya.
- Intervenir la pràctica del joc del bingo en sales o establiments no autoritzats, així com precintat o comissar els elements i material de joc, els instruments i demés útils destinats a la pràctica del joc no autoritzat, així com comissar els diners apostats.
- Intervenir l'explotació i comercialització de jocs i apostes en locals no autoritzats (joc del pòquer en les seves modalitats; jocs amb cartes de pòquer o baralla espanyola, entre d'altres), precintat o comissar els elements i material de joc, els instruments i demés útils destinats als jocs no autoritzats, i comissar els diners.

8. Campanya de control en matèria d'organització de rifes, tómbols i combinacions aleatòries amb finalitats publicitàries o promocionals.

Objectiu: Comprovació del compliment de la normativa vigent per a l'organització de rifes, tómbols i combinacions aleatòries.

Normativa d'aplicació:

- Reglament de rifes, tómbols i combinacions aleatòries amb finalitats publicitàries o promocionals, aprovat pel Decret 397/2011, d'11 d'octubre.

Actuacions:

- Comprovar que la realització de rifes, tómbols i combinacions aleatòries ha estat autoritzada o comunicada prèviament a l'òrgan competent.
- Comprovar que el desenvolupament d'aquestes modalitats de joc compleix amb els requisits i condicions de la normativa d'aplicació.
- Verificar que les quines o quintos han estat comunicats a l'òrgan competent i que es desenvolupen d'acord amb la normativa d'aplicació i a la comunicació prèvia efectuada.

V. AVALUACIÓ DEL PLA

1. Responsabilitat de les actuacions

La realització de les actuacions inspectores que integren el Pla corresponen:

- a la Unitat Central de Joc i Espectacles de l'Àrea de Policia Administrativa de la Policia-Mossos d'Esquadra, els membres de la qual estan facultats per a examinar els locals, les màquines, les instal·lacions, els elements i el material de joc.
- el personal de laboratoris habilitats

c en relació amb l'article 6.2.d) Decret 383/2006, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el procediment d'habilitació d'entitats d'inspecció tècnica i laboratoris d'assaigs previs d'homologació de màquines recreatives i d'atzar i d'altres materials de joc i apostes, els certificats dels quals tenen idèntica validesa que els emesos per l'Administració.

Les actuacions inspectores es duran a terme de conformitat amb les previsions d'aquest Pla, d'acord amb les instruccions de la Direcció General de Tributs i Joc que es poden recollir en protocols d'actuació o en plec de prescripcions tècniques del contracte que se subscrigui amb el laboratori adjudicatari del servei de suport d'inspecció tècnica.

2. Obligacions dels destinataris de les actuacions.

Els titulars dels establiments i de les activitats subjectes a la inspecció i control estan obligats a permetre l'accés a les instal·lacions del personal tècnic de les entitats col·laborades habilitades en les seves actuacions d'inspecció per encàrrec de l'Administració.

3. Indicadors

Els indicadors per a l'avaluació del Pla són:

- Indicador núm. 1: Número d'inspeccions realitzades en establiments de joc.
- Indicador núm. 2: Número d'inspeccions realitzades en establiments d'hostaleria.
- Indicador núm. 3: Número d'inspeccions a conseqüència de les denúncies formulades.
- Indicador núm. 4: Número de procediments sancionadors oberts amb motiu de les denúncies.

4. Informe d'avaluació

En el trimestre següent a la finalització de la vigència del Pla, la Subdirecció General de Gestió i Control de Joc i Apostes ha d'elaborar un informe d'avaluació del Pla que permeti comprovar el grau en què s'han assolit els seus objectius generals i específics.