

L'AVALUACIÓ DEL TEMPS X CURES ALS ENS LOCALS (2021-2023)

Avaluació des de l'inici per informar i desplegar millor una nova Política
Feminista

Dra. Núria Vergés Bosch, Directora General de Cures, Organització del Temps i Equitat en
els Treballs. Departament d'Igualtat i Feminismes

Carla Cordoncillo, analista d'IVÀLUA

Júlia de Quintana, analista d'IVÀLUA

CONTINGUTS

- 01** Programa Temps x Cures
- 02** Motivacions per l'avaluació del Temps x Cures Ens Locals
- 03** Metodologies d'avaluació
- 04** Contribucions de les avaluacions a la política Temps x Cures
- 05** Bones pràctiques
- 06** Conclusions

/01

PROGRAMA TEMPS X CURES

/01.1 Finalitats i objectius del Temps x Cures



Generar **ocupació de qualitat, acompanyament i Professionalització** de les cures.

Reconèixer i acreditar l'experiència adquirida en cures.

Promoure la **Corresponsabilitat** dels **homes**

Avançar en la **corresponsabilitat pública** vers les cures.



Avançar en **Igualtat**

Investigar sobre cures, temps i la **implementació** de polítiques.

Generar serveis de cures infantils als Ens Locals de Catalunya.

Alliberar Temps per les famílies, sobretot a les **dones**.

/01.2 *Temps x Cures Ens Locals*

Què són els serveis de cures 0-16 fora del temps escolar?

- Serveis de cura puntual en equipaments: fixos, itinerants o *in situ* (on es faci una activitat)
- Casals en períodes no lectius
- Espais d'acollida a les escoles
- Colònies i campaments
- Ludoteques
- Serveis de cura puntual a domicili
- Serveis anàlegs de lleure fora de l'horari escolar (servei de corda, buscangur, esplais, altres)

Qui proporciona els serveis?

- Competència compartida amb 105 Ens Locals: **Transferència i Acompanyament** a Ajuntaments >20.000 habitants i tots els Consells Comarcals de Catalunya
- Perfils professionals:
 - Tècnic/a superior en Educació Infantil
 - Tècnic/a superior en Animació Sociocultural i Turística
 - Tècnic/a superior en Ensenyament i Animació Socioesportiva
 - Monitor/a d'Activitats d'Educació en el Lleure Infantil i Juvenil
 - Tècnic/a superior en Integració Social
 - Auxiliar d'Educació Infantil

➔ És possible contractar un o una professional per a la posada en marxa o coordinació del projecte amb una titulació diferent

/01.3 TxC Ens Locals: Universal amb prioritzacions

El servei ha de ser **d'accés universal i pot ser gratuït**, però,

Si és necessari, s'estableix una prioritat en l'accés per a:

- Famílies monoparentals
- Famílies amb altres càrregues cures
- Dones en situació de violències masclistes
- Dones en situació d'atur de llarga durada
- Dones de més de 45 anys
- Dones migrades
- Dones autònomes (2023<)

En cas que s'hagi de pagar, s'estableix una tarifació dels serveis, segons:

- El nivell de renda
- Càrregues de cura

/01.4 Dades claus 2021-2023 TxC Ens Locals

	2021	2022	2023	Total
Import resolució	20.689.972€	21.333.320€	24.374.863€	66.398.155€
Nombre de serveis de cures	230	873	1.040	2.143
Infància atesa	152.191	236.407	151.284	539.882
Hores alliberades	371.268	10.874.875	23.722.814	34.968.957
Contractes	1.711	4.924	5.656	12.291

/01.5 *Altres polítiques TxC*

- Temps x Cures Ucraïna
- Corresponsabilització dels Homes vers les Cures amb AFFAC i Associació Catalana de Llevadores
- Recerca i avaluació
- Acompanyament i formacions per la professionalització de les treballadores de la llar i les cures
- Acreditació professional en cures.
- Vídeos per professionals de cures
- Guies i Reculls de Bones pràctiques de serveis
- Trobades TxC amb els ens locals
- Formacions per empreses i ens locals en cures i temps
- Xarxa Catalana pel Dret al Temps
- Xarxa de Professionals d'Equitats en el Treballs
- Time Use Week

/02

MOTIVACIONS PER L'AVALUACIÓ DEL TEMPS X CURES ALS ENS LOCALS

/02.1 *Motivacions per a l'avaluació*

- **Necessitat de coneixement i evidències** de partida i sobre la implementació per una nova política pública feminista
- **Política nova amb fons finalista condicionat** per implementació immediata sense possibilitat de gran diagnosi prèvia a l'execució, però amb marge de millora gradual
- **Voluntat recerca & política** → Avaluació conceptual + Instrumental:
 - Per comprendre la política i generar visibilització de les cures i el temps
 - Per informar, donar seguretat i decidir millor en una nova política feminista a la Generalitat i als Ens locals
 - Per verificar els resultats/objectius, fer-ne seguiment i rendir comptes
 - Per millorar en les mancances detectades i modificar la política
- **Política multinivell amb impactes de l'avaluació en d'altres administracions:** Estat, Generalitat, Ens locals
- **Reforç de la Política de foment de corresponsabilitat pública vers les cures i d'igualtat** en el territori.

/02.2 *Un projecte amb tres elements d'anàlisi*



/03

METODOLOGIA D'AVALUACIÓ

/03.1 *Metodologia*

Avaluació de necessitats

- Revisió de literatura i documentació sobre recursos i serveis de cures.
- Construcció d'un índex de necessitats físiques a partir de dades de l'ESCA i el padró
- Revisió indicadors de fonts secundàries: EPA, ECV, ESCA, UE, etc.
- Revisió dades de registres administratius: Serveis Socials, Educació, etc.

Avaluació de la implementació

- Revisió de literatura i documentació sobre el programa TxC.
- Triangulació d'informació qualitativa i dades de seguiment del programa.
- Qualitative Comparative Analysis (QCA) per aprofundir sobre els determinants de l'oferta de serveis.

CONTRIBUCIONS DE LES AVALUACIONS A LA POLÍTICA TEMPS X CURES

- **Situar el punt de partida** de les necessitats de cures i serveis en perspectiva de gènere a l'inici d'una nova política pública i d'una nova unitat i Departament d'Igualtat i Feminismes
- **Conceptualitzar** (identificar i classificar) i dimensionar les necessitats de cures i la relació amb el dret al temps en perspectiva de gènere
- **Informar per dissenyar polítiques** públiques de cures i temps en perspectiva feminista
- **Constatar la universalitat i l'heterogeneïtat de les necessitats** (en funció de l'edat, gènere, intensitat, tipus emocional o físic, etc.), a les quals cal adaptar-se des de l'administració.
- **Advertir que la provisió de cures recau principalment en les famílies i reforça la desigualtat de gènere** i la pobresa de temps
- **Evidenciar que els principals recursos públics avui atenen** necessitats especialment intenses i que calen recursos que alliberin temps i de necessitats menys intenses.
- **Reforçar la necessitat de relacionar els serveis de cures amb** les polítiques de temps, especialment en l'àmbit laboral, per equilibrar els temps de treball productiu i reproductiu.
- **Reconèixer les cures en l'àmbit comunitari i familiar**, i la necessitat de polítiques adreçades a equilibrar aquestes cures amb les cures públiques
- **Reconèixer** i donar suport a les **persones cuidadores**
- **Mostrar l'heterogeneïtat territorial** en la resposta i la necessitat de reforçar un model comú a nivell Catalunya, de treballar per adaptar-lo a necessitats locals i afrontar aspectes de governança
- **Visibilitzar la necessitat d'una estratègia de tipus transversal** que esdevingui marc i impuls al desenvolupament d'una estratègia nacional per la coresponsabilitat, la revalorització de les cures i la reorganització dels usos del temps

- **Informar per millorar la presa de decisions des de l'inici de la política** i a mesura que es va desplegant
- **Desenvolupar i millorar el sistema d'informació** i recollida de dades en perspectiva de gènere
- **Crear indicadors innovadors** (ex. hores alliberades) que ens permeten aproximar-nos amb perspectiva de gènere a l'efecte de les polítiques i que són extrapolables a altres serveis.
- **Conceptualitzar i delimitar els serveis de cures a la infància i adolescència** de proximitat (esplais, serveis de corda, diferents tipus de canguratge...)
- **Donar seguretat i facilitar el seguiment** de la política i dels agents clau
- **Conèixer la situació laboral** de les persones professionals del TxC
- **Facilitar l'escolta dels ens locals, agents clau i persones expertes**
- **Permetre explicar, divulgar i l'intercanvi de visions** des d'un marc analític comú
- **Integrar les percepcions locals** i de les tècniques locals en un context de desenvolupament organitzatiu del Departament al Territori
- **Analitzar l'evolució** de la política i dels seus resultats de manera territorialitzada
- **Afinar en l'element multi-nivell de la política** i encaixar l'àmbit local en el desplegament global.
- **Identificar necessitats de millora de la política** (institucionalització, pluriannualitat, ocupació de qualitat, gestió, sensibilització...)
- **Possibilitar el retiment de comptes** als ens locals, a la ciutadania, als equips, a Govern i al Ministeri d'Igualtat.
- **Sensibilitzar sobre la importància de recollir informació i avaluar** a tots nivells i promoure la pròpia avaluació des del territori.

/05

BONES PRÀCTIQUES A L'HORA D'AVALUAR

/05.1 *Bones pràctiques a l'hora d'avaluar*

- **L'avaluació present des de l'inici del cicle de la política pública:**
 - Formular preguntes d'avaluació ajustades a cada moment del cicle i a les necessitats de la unitat.
 - Fer dissenys metodològics robustos, que permetin donar resposta a aquestes preguntes de manera rigorosa.
 - Utilitzar els resultats sobre la marxa.
 - Ser flexibles i poder acomodar les necessitats de la contrapart.
- Incorporació de **coneixement expert en l'àmbit de les cures** als equips d'avaluació.
 - Fer un disseny metodològic lligat al marc teòric i l'evidència existent.
 - Aportar profunditat conceptual a l'anàlisi.
- Desenvolupament de **dos tipus d'avaluació en paral·lel:**
 - Compartir literatura, marc teòric i enfocament conceptual.
 - Contrast dels resultats de les avaluacions, posar-los en context.

/05.1 *Bones pràctiques a l'hora d'avaluar*

- **Relació de confiança i diàleg i contacte freqüent amb la contrapart**
 - Reflexions compartides.
 - Deixa espai per la innovació metodològica: índex de necessitats i QCA TxC.
 - Facilita que l'avaluació generi un coneixement més útil per la contrapart.
- **Compromís polític** amb l'avaluació com a eina per informar la presa de decisions i millorar les polítiques públiques.
 - Modificacions de la política a partir de dades de seguiment
 - Voluntat explícita per incorporar recomanacions.
- **L'avaluació com a eina útil en el context d'una direcció general de nova creació.**
 - Per acompanyar en la definició del marc conceptual.
 - Per millorar l'avaluabilitat de les polítiques (sistemes d'informació)
 - Per identificar necessitats d'intervenció i millorar el funcionament de les polítiques en marxa.

CONCLUSIONS: LIMITACIONS, POTENCIALS I FUTUR DE L'AVALUACIÓ

Limitacions

- Manca d'informació prèvia i sistemàtica de Cures i Temps
- Manca de registres i sistemes d'informació integrals i eficients que incloguin persones usuàries
- Dificultat de resposta completa i del procés de recollida d'informació
- Indicadors propis i ambiciosos condicionats per altres administracions
- Necessitat de sensibilització sobre recollida informació i avaluació

Potencials

- Generar informació sobre Cures i Temps en perspectiva feminista
- Avaluació en paral·lel a l'execució
- Seguretat i verificació en la implementació d'una nova política
- Crear nous indicadors, processos i eines per l'avaluació
- Evidenciar per millorar la política
- Facilitar el rendiment de comptes
- Sensibilitzar sobre l'Avaluació
- Impactar altres polítiques, unitats, administracions i territoris

Futur

Gràcies!

curestempstreballs.igualtat@gencat.cat

igualtat.gencat.cat



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Igualtat
i Feminismes**