

# Actuacions de supervisió de contractació pública de l'any 2025

Subdirecció General de Regulació  
i Supervisió de la Contractació Pública

Gener 2026



# 1

---

## Introducció

# 1.1 Competència i metodologia

## Òrgan competent

- Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública. Direcció General de Contractació Pública. Article 70 del Decret 249/2025, de 18 de novembre, de reestructuració del Departament d'Economia i Finances

## Metodologia

- Àmbit subjectiu: Administració de la Generalitat de Catalunya, el seu sector públic i les universitats públiques
- Àmbit objectiu: contractes del sector públic regulats per la normativa de contractes del sector públic
- Anàlisi i avaluació:
  - De les dades de les eines corporatives de contractació de la Generalitat de Catalunya, principalment la Plataforma de serveis de contractació i el Registre públic de contractes, **referides a l'any 2024**.
  - De la doctrina, principalment del les resolucions del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.
  - De les consultes i peticions dels òrgans de contractació de Catalunya, principalment dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat.
  - Enquestes i peticions directes d'informació via correu electrònic
- Supervisió de l'activitat contractual
  - Informes d'anàlisi de l'activitat contractual
  - Informes d'indicadors de l'activitat contractual
  - Informes de supervisió
  - Actuacions puntuals de supervisió

# 2

---

## Informes d'anàlisi de l'activitat contractual

## 2.1 Activitat contractual

# 16.529

### Contractes

Per valor de  
4.121.000.000 €

# 7.264

### Pròrrogues

Per valor de  
1.465.000.000 €

# 12.029

### Anualitats

Per valor de  
2.352.000.000 €



Visor interactiu



Informe de l'activitat anual de  
l'Administració de la Generalitat  
i el seu sector públic



# A tenir en compte



## Objectes contractuals més freqüents

- Per nombre  
**Articles mèdics**
- Per import absolut  
**Equipaments i serveis d'enginyeria i construcció**
- Per import mitjà  
**Equipaments i serveis d'informàtica i telecomunicacions**



## Modificacions

Les modificacions a l'alça han disminuït en els últims dos anys, tant en nombre com en import i ha augmentat el nombre de modificacions a la baixa, però el seu import ha disminuït.

**Aspecte que s'ha d'analitzar en el proper informe**



## Pròrrogues

Supervisió en relació amb les **pròrrogues informades en contractes d'obra.**

Excloses del còmput i corregides o incloses com a ampliació de termini.

## 2.2 Concurrència en les licitacions

**6,17**  
**Ofertes per licitació**

L'índex de concurrència de l'any 2024 és lleugerament inferior al de l'any 2023, que va ser de 6.27

**24,1%**  
**Contractes harmonitzats que reben una sola oferta**

Propera al llindar de bones pràctiques de la Comissió Europea i coherent amb la tendència de creixement d'aquest índex que presenten gran part dels països de la Unió Europea.

**4,26**  
**Expectativa d'adjudicació**

L'expectativa d'adjudicació i la competitivitat empresarial han evolucionat en +0,14 i +0,45 unitats respecte al 2023, i assolixen un 4,26 i 26,29, respectivament.

**6%**  
**Contractes deserts**

Això és +0,3 punts percentuals més que l'any 2023, si bé el nombre de licitacions dutes a terme s'ha incrementat en 674.



Informe sobre la concurrència en la contractació pública de la Generalitat de Catalunya



## 2.3 Anàlisi de la concurrència



### Pressupost de licitació vers preu de mercat

Sobre la base dels indicadors de baixa analitzats en l'informe de baixes en les licitacions, en termes generals no es pot afirmar que el pressupost de licitació desincentivi la participació.



### Coneixement de les licitacions disponibles

El nombre de subscripcions per licitació és significatiu, també en els contractes amb una única oferta.

El % de licitacions desertes és reduït, i, per tant, els potencials licitadors tenen coneixement de les licitacions.

El visor de contractació programada rep més de 3.500 visites l'any.



### Complexitat del procés de licitació

Encara que no es disposi de dades directes suficients sobre l'efecte que té la complexitat i durada dels procediments de contractació en relació amb la concurrència, sí que es pot inferir sobre la poca rellevància dels altres factors que pugui frenar la concurrència, en el sentit que l'esforç de gestió que comporta participar en una licitació desincentivi les potencials licitadores.

# 3

---

## Informes d'indicadors de l'activitat contractual

## 3.1 Tramitació d'urgència

- Baixa superior (14,1 %) a la mitjana de la tramitació forma ordinària (7,7 %).
- Disminució considerable respecte als anys anteriors.
- La comparativa de 5 anys indica un volum molt baix de contractes tramitats per urgència.
- No hi ha una pauta constant, sinó que varia segons les anualitats.

### Dades

- 120 tramitacions d'urgència
- 84.000.000 €



Informe d'indicadors de tramitacions d'urgència en la contractació pública de la Generalitat de Catalunya



## 3.2 Indicadors de baixa en l'adjudicació

- Indicador sobre la diferència entre l'import d'adjudicació respecte del pressupost de licitació, exclosos els contractes d'emergència.
- La baixa mitjana és del 7,8 %, estadísticament comparable a anys anteriors.
- El procediment obert té un percentatge de baixa del 9,8 %.
- El percentatge d'adjudicacions amb baixes entre el 15 i el 30 % és superior en relació amb el 2023.

### Dades

- 4.215.000.000 € pressupost de licitació
- 3.884.000.000 import adjudicat



Informe d'indicadors de baixa en l'adjudicació



## 3.3 Indicadors d'utilització del procediment obert

- Anàlisi de la utilització del procediment obert en la contractació de la Generalitat i el seu sector públic.
- L'anàlisi exclou del còmput percentual els contractes d'emergència i els contractes menors.
- El nombre d'adjudicacions per procediment obert augmenta en relació amb l'any anterior.
- Els contractes d'obra són els que tenen un major percentatge de contractes adjudicats per procediment obert, **64,4 %**.

### Dades

- 49,1% dels contractes
- 63,7% import adjudicat

# 4

---

## Informes d'anàlisi d'indicadors temàtics

## 4.1 Mesures socials

- Més de la meitat de les mesures socials són d'igualtat de gènere.
- En subministraments és on hi ha més clàusules socials i en obres, on n'hi ha menys.

### Dades

- 72 % dels contractes
- 77 % de l'import



Visor interactiu



Informe d'anàlisi dels  
indicadors de clàusules  
socials



## 4.2 Mesures ambientals

- Compliment de l'objectiu del Pla de compra pública verda, superant el 50 % dels contractes.
- Verificació addicional de les dades en casos amb major impacte.
- Ús de la contractació programada per promoure l'ambientalització de plecs en la fase de preparació del contracte.
- Formació especialitzada des de 2019.



Visor interactiu



### Dades

- 53 % dels contractes
- 58 % de l'import
- El 81,5 % de l'import dels contractes d'obra



Informe d'anàlisi dels  
indicadors de clàusules  
ambientals



## 4.3 Tipus d'adjudicatàries

- Dos de cada tres contractes de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic s'han adjudicat a pimes.
- Més del 60 % dels contractes s'han adjudicat a empreses catalanes.
- L'adjudicació a les pimes suposa una major distribució geogràfica dels contractes públics.
- S'han adjudicat 187 contractes per valor de 73,2 M€ a les entitats d'economia social i solidària.

### Dades

- 70,2 % d'adjudicatàries pimes
- 1.421 M€ adjudicats a pimes
- 23,5 % d'adjudicatàries empreses grans



Mapes interactius



Mapes contractació exterior



Informe d'indicadors del tipus d'adjudicatàries.  
Especial referència a pimes



# 5

---

## Informes de supervisió

## 5.1 Informe de supervisió sobre la contractació programada en matèria de reserva social, exercici 2025

- Dels 100 contractes inclosos com a reservats a la contractació programada, 18 no estaven ben introduïts. Per tant, es verifiquen 82 contractes reservats programats.
- S'adreça comunicació a les unitats de contractació per:
  - Recordar els termes de l'Acord del Govern sobre els objectes contractuals en què recau la reserva.
  - Recordar que les dades de compliment de 2025 que es comuniquin al Govern seran les que cada unitat faci constar al PSCP i RPC, amb la verificació corresponent.



**Incorporació de la identificació** de contractes reservats a la contractació programada per al 2025



**Acord del Govern de 25 de febrer de 2025**, pel qual es fixen els objectius de contractació reservada de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic per als exercicis 2025 a 2028

## 5.2 Informe de supervisió sobre la conflictivitat en la contractació pública de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic 2024

- Identificar quins són els principals motius d'estimació dels recursos del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP).
- Analitzar la doctrina consolidada del TCCSP en relació amb qüestions o aspectes que s'han considerat rellevants amb l'objectiu final de proporcionar eines als òrgans de contractació per minimitzar els riscos de pronunciaments contraris.
- Servir de fonament per a l'adopció de mesures preventives o de millora en la configuració dels expedients de contractació i en el desenvolupament dels procediments de licitació.



L'any 2024 el **35,00 %** de les resolucions del Tribunal Català de Contractes van ser estimades totalment o parcialment



### Motius

Errors o manca de justificació en els actes d'adjudicació, valoració d'ofertes o puntuació

Insuficient motivació o desproporció dels actes d'exclusió de licitadores



Informe de supervisió sobre la conflictivitat en la contractació pública de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic 2024



# Principals arguments estimatoris (I)



## Valoració d'ofertes

- Errors materials o omissions en la valoració; manca de motivació i arbitrietat en criteris no establerts als plecs i interpretació errònia.
- Doctrina sobre la necessitat de motivació suficient dels informes tècnics de valoració. “La motivació dels actes de valoració és un requisit essencial per a la seva validesa. L'informe tècnic ha d'exterioritzar les raons de la puntuació i ser coherent amb els plecs”.



## Incompliment de prescripcions tècniques

- Exclusions desproporcionades per incompliments no clars ni palmaris dels licitadors.
- Doctrina sobre els incompliments i els aclariments o esmenes no modificatius de l'oferta. “L'exclusió s'ha de fonamentar en incompliments expressos, clars i palmaris de les prescripcions tècniques. Davant del dubte, no es pot presumir l'incompliment, demanar aclariment.”



## Configuració de l'objecte, plecs i criteris

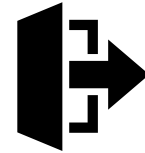
- Deficiències en la configuració dels plecs o en la formulació dels criteris d'adjudicació.
- Doctrina sobre l'objectivitat, proporcionalitat i justificació dels criteris i plecs. “Qualsevol clàusula dels plecs, especialment els criteris d'adjudicació, s'ha de formular de manera objectiva, proporcional i amb una justificació adequada a l'expedient”.

## Principals arguments estimatoris (II)



### Requisits d'aptitud, solvència tècnica o econòmica

- Manca de justificació o acreditació insuficient del compliment dels requisits de solvència, i/o manca de proporcionalitat en els criteris establerts.
- Doctrina relativa a la possibilitat d'esmena i a la vinculació objectiva dels requisits de solvència amb l'objecte del contracte. “Els requisits han de ser proporcionals. La manca d'acreditació és, per regla general, esmenable (*principi antiformalista*). L'anàlisi de “similitud” no és “identitat” i ha de ser motivada”.



### Desestiment en la licitació

- Insuficient motivació de l'acta de desistiment o manca d'un informe tècnic que en justifiqui adequadament la decisió.
- Doctrina sobre la necessitat de fonamentar la decisió en una causa real i no esmenable. “És una mesura excepcional. S'ha de basar en una infracció no esmenable degudament justificada a l'expedient, no en criteris de simple oportunitat”.

## 5.3 Avaluació de la implementació de clàusules ambientals en els contractes de l'àmbit sanitari

### Objectius

1

Identificació de l'estat actual de la incorporació de clàusules ambientals en els contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari de la Generalitat i el seu sector públic, per tipologies de clàusules, volum i comparativa.

2

Determinació dels efectes i impactes socioeconòmics de la incorporació de les clàusules ambientals en aquests contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari.

3

Detecció de marges de millora i identificació de models de clàusules de caràcter ambiental extrapolables en àmbits clau del sector sanitari, que pel seu impacte i utilitat puguin ser replicades.

# Conclusions principals

1

## Estat actual d'incorporació de clàusules ambientals

- El 36 % dels contractes del sector sanitari van incorporar clàusules ambientals.
- El 61 % són condicions especials d'execució.
- Els tipus de clàusules ambientals més habituals són
  - Gestió de residus 38 %
  - Certificacions 13 %
  - Vehicles o envasos sostenibles 9 %.

2

## Clàusules ambientals amb més impacte

- Minimització de consums energètics.
- Ús de productes amb cicle de vida més llarg.
- Béns amb més durabilitat i facilitat de reparació.
- Compromisos amb la reducció de CO<sub>2</sub>.

3

## Aspectes positius i obstacles

### Positius

- Potencial transformador.
- Efecte multiplicador.

### Obstacles

- Manca de coneixements.
- Manca d'especialització.
- Dificultats de verificació.
- Costos elevats.



# Generalitat de Catalunya

Departament d'Economia i Finances

[economia.gencat.cat](http://economia.gencat.cat)